



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2023-02- Nr.

**DĖL VYRIAUSYBĖS 2019 M. RUGSĖJO 4 D. NUTARIMO NR. 924 PAKEITIMO
PROJEKTO**

Lietuvos Respublikos finansų ministerija teikia patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugsėjo 24 d. nutarimo Nr. 924 „Dėl Lietuvos Respublikos juridinių asmenų nemokumo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektas ir pagrindimas patikslinti po 2023 m. vasario 14 d. vykusio tarpinstitucinio pasitarimo atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2023 m. vasario 8 d. išvadą Nr. NV-270.

Atsižvelgdama į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės siūlymą papildyti teikimą pagrindu, kuo remiantis Nutarimo projektu siūlomas teisinis reguliavimas efektyviau spręsti manipuliavimo Nemokumo administratorių atrankos programa (toliau – Atrankos programa) problemą nei Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos pasiūlyta teisinio reguliavimo alternatyva, Finansų ministerija savo poziciją grindžia papildomais argumentais.

Konkurencijos tarybos pasiūlytoje darbo krūvio skaičiavimo formulėje vardiklio reikšmė prilyginama visų susijusių asmenų, kurie vykdo nemokumo administratoriaus veiklą ir kuriuose dirba bent 1 darbuotojas, leistinam nemokumo administratoriaus juridinio asmens (toliau – Juridinis administratorius) darbo krūviui.¹ Tai reiškia, kad skaičiuojant darbo krūvį visais atvejais, priklausomai nuo Juridinio administratoriaus grupės, formulės vardiklis atitinkamai bus lygus 40, 60, 80². Finansų ministerijos vertinimu, toks skaičiavimo modelis būtų nesąžiningas nemokumo administratorių fizinių asmenų, besiverčiančių individualia veikla, atžvilgiu, nes šiuo atveju darbo krūvio reikšmės mažėjimą nulemiantis vardiklis teigiamai paveiktų išskirtinai Juridinių administratorių darbo krūvio reikšmes. Taip pat akcentuotina, kad siūlomas algoritmas skirtingų grupių Juridiniams administratoriams, turintiems *de facto* vienodą darbo krūvį, priskirtų skirtingą darbo krūvio reikšmę – aukštesnio lygmens grupei priskirtas Juridinis administratorius įgautų

¹ Vadovaujantis Nemokumo administratorių atrankos taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugsėjo 24 d. nutarimu Nr. 924 „Dėl Lietuvos Respublikos juridinių asmenų nemokumo įstatymo įgyvendinimo“ (toliau – Taisyklės), 21 punktu, kiekvienam nemokumo administratoriui, priklausomai nuo jo priskyrimo atitinkamai nemokumo administratorių grupei, nustatomas leistinas darbo krūvis, kuris ir parodo didžiausią leistiną administruoti bankroto procesų skaičių.

² Pagal Taisyklių 21 punktą leistino darbo krūvio nustatymas priklauso nuo to, kuriai grupei Juridinis administratorius yra priskirtas: A grupė – 40 sąlyginių bankroto procesų; B grupė – 60 sąlyginių bankroto procesų; C grupė – 80 sąlyginių bankroto procesų.

mažesnę darbo krūvį nei žemesnės grupės Juridinis administratorius. Tai lemtų didesnę darbo krūvio skaičiavimo formulės vardiklio reikšmę, kas atitinkamai mažintų darbo krūvio rezultatą. Taip pat pažymėtina, kad įgyvendinant pasiūlytą nuostatą papildomų keblumų sukeltų su Juridiniu administratoriumi susijusių asmenų nustatymas. Kadangi šie duomenys nekaupiami, o nemokumo administratorių darbo krūvio reikšmė Atrankos programoje nustatoma momentiška, su Juridiniu administratoriumi susijusių asmenų nustatymas pareikalautų papildomų žmogiškųjų išteklių ir užvilktų visą atrankos procesą. Taigi, atsižvelgiant į šiuos argumentus ir į 2023 m. sausio 11 d. nuotolinio susitikimo su Konkurencijos tarybos atstovais metu aptartus aspektus, prieita prie bendro sutarimo, kad Finansų ministerijos siūlomas teisinis reguliavimas efektyviau spręs manipuliavimo Atrankos programa problemą.

Atsižvelgiant į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastebėjimą dėl Lietuvos Respublikos juridinių asmenų nemokumo įstatyme (toliau – JANĮ) numatytos Juridinio administratoriaus pareigos keičiant darbuotoją nemokumo administratorių (toliau – Darbuotojas)³ įmonės bankroto procese kartu su Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnyba prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – Tarnyba) nurodyti pagrįstą tokio keitimo priežastį ir Tarnybos teisės nepritarti Darbuotojo keitimui nepripažinus keitimo priežasties svarbia, pažymėtina, kad praktikoje šios priemonės įgyvendinimas visa apimtimi nepašalina Darbuotojo keitimo piktnaudžiavimo rizikos. Kai atleidžiami Darbuotojai, Juridinis administratorius, keisdamas Darbuotojus paskirtose bankroto bylose, darbo santykių nutraukimą nurodo kaip pagrindinę keitimo priežastį. Kadangi darbo santykių nutraukimas pripažįstamas svarbia priežastimi,⁴ todėl Tarnyba negali tokio Darbuotojo keitimo atmesti kaip nepagrįsto⁵.

Finansų ministerija atsižvelgė į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pasiūlymą Nutarimo projekte patikslinti Taisyklių 17 punktą.

Nemokumo administratorių rūmai (toliau – NAR) 2023 m. vasario 14 d. raštu Nr. SR-2023-0038 „Dėl informacijos pateikimo“ (toliau – Raštas) kreipėsi į Vyriausybės kanceliariją, Finansų ministeriją ir Tarnybą nurodydami, kad nuo 2022 m. lapkričio 9 d. vykusio susitikimo su NAR atstovais Finansų ministerija nepateikė informacijos apie Nutarimo projekto rengimo eigą, ir paprašė ją pateikti. Finansų ministerija atkreipia dėmesį, kad Nutarimo projektas, kuris buvo pateiktas Vyriausybei 2023 m. sausio 30 d., tą pačią dieną buvo paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje,⁶ kurioje NAR turėjo galimybę susipažinti su visa informacija.

Rašte taip pat pažymima, kad Nutarimo projekte numatytas Darbuotojo koeficientas yra neproporcinga priemonė, bloginanti Juridinių administratorių padėtį, ribojanti konkurenciją ir ūkinės veiklos laisvę. Finansų ministerijos nuomone, Nutarimo projektu siūlomi pakeitimai leis

³ Pagal JANĮ 129 straipsnio 2 dalies 2 punktą nemokumo administratorius fizinis asmuo, pasirinkęs veiklos formą dirbti juridiniame asmenyje.

⁴ Tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 15 d. įsakymo Nr. V4-233 „Dėl Darbuotojo, atsakingo už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, pakeitimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 1.3 papunktis.

⁵ JANĮ 130 straipsnio 5 dalies 1 punktą.

⁶ Nuoroda į Teisės aktų informacinę sistemą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAK/4dad45e0a08111eda06e9a4a8dd92fc1?positionInSearchResults=0&searchModelUID=5354fedf-b850-4124-95c6-4ef1f8148356>.

tolygiau paskirstyti darbo krūvį nemokumo administratoriams ir nesudarys sąlygų Juridiniams administratoriams piktnaudžiauti Atrankos programa, dėl ko šiuo metu neigiamą poveikį konkurencijai jaučia sąžiningai veikiantys nemokumo administratoriai. Nutarimo projektu neribojamas Darbuotojų įdarbinimas ir atleidimas. Įvertinus manipuliavimo Atrankos programa praktiką, mastą ir padarinius, nustatyta, kad Taisyklių pakeitimų neigiamas poveikis Juridiniam administratoriui, kuris turi Darbuotoją, įdarbintą dviejuose Juridiniuose administratoriuose, yra minimalus, palyginti su dabar galiojančiu reglamentavimu, ir proporcingas, kiek tai būtina pagrindinei problemai išspręsti. Akcentuotina, kad Nutarimo projektas taip pat yra suderintas su Konkurencijos taryba ir Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, kurios dėl siūlomo reguliavimo papildomų pastabų nepateikė.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerijos Atskaitomybės, audito, turto vertinimo ir nemokumo politikos departamento (direktorė Ingrida Muckutė, tel. (8 5) 239 0164) Audito, turto vertinimo ir nemokumo valdymo skyriaus (vedėja Siuzana Ščerbina-Dalibagienė, tel. (8 5) 239 0052) vyriausiasis specialistas Mindaugas Rumšas, tel. (8 5) 239 0076.

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas ir jo lyginamasis variantas, 3 lapai.

Finansų ministrė

Gintarė Skaistė